

10/10/2021

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2021 privind unele măsuri pentru recrutarea și plata personalului implicat în procesul de vaccinare împotriva COVID-19 și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății

Având în vedere contextul actual al epidemiei de COVID-19, precum și faptul că, campania de vaccinare se află deja în etapa a II-a destinată unui număr mai larg de persoane,

Ținând cont de exigențele și nevoile necesare funcționării optime a centrelor de vaccinare, în vederea atingerii obiectivelor asumate prin Strategia de vaccinare împotriva COVID-19 în România, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1031/2020, cu modificările și completările ulterioare, precum și de faptul că etapa a doua de vaccinare a început în 15 ianuarie 2021, este necesară indicarea procedurii de achiziție cu celeritate pentru a putea operaționaliza centrele de vaccinare,

Luând în considerare situația extraordinară determinată de necesitatea creșterii capacității de vaccinare pentru a asigura vaccinarea personalului din cadrul sistemului național de apărare națională, ordine publică și securitate națională,

Neadoptarea în regim de urgență a măsurii poate determina repercursiuni grave, dată fiind necesitatea atingerii imunității colective, circa 70% din populație să fie protejată, pentru a permite ca pandemia să fie sub control și în cele din urmă, eradicată.

De asemenea, neadoptarea în regim de urgență a măsurii poate determina grave întârzieri cauzate de alegerea altor proceduri de achiziție cu durată mare de finalizare, care au ca și consecință directă lipsa dotărilor din centre, fapt care poate determina blocarea procesului de vaccinare din etapa a II-a,

În considerarea faptului că este imperios necesar ca la nivelul acestor centre de vaccinare să fie asigurate dotările necesare funcționalității și operaționalizării, iar aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Articol unic - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2021 privind unele măsuri pentru recrutarea și plata personalului implicat în procesul de vaccinare împotriva COVID-19 și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 50 din 15 ianuarie 2021, se completează după cum urmează:

1. La articolul 1, după alineatul (3), se introduce un nou alineat, alineatul (3¹), cu următorul cuprins:

”(3¹) - Unitățile sanitare din rețeaua proprie a Ministerului Apărării Naționale pot organiza centre de vaccinare împotriva COVID-19 care funcționează în interiorul acestora sau în unități militare, în condițiile prevăzute în Strategia de vaccinare împotriva COVID-19 în România, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1031/2020, cu modificările și completările ulterioare.”

2. După articolul 7, se introduce un nou articol, articolul 7¹, cu următorul cuprins:

“Art. 7¹ - Pentru dotarea și operaționalizarea centrelor de vaccinare împotriva COVID-19, autoritățile contractante pot achiziționa materialele și echipamentele de necesitate imediată, prin negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, cu respectarea prevederilor art. 68 alin. (1) lit. f) coroborat cu art. 69 alin. (4) și art. 104 alin. (1), lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.”

PRIM-MINISTRU

FLORIN - VASILE CÎȚU



NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2021 privind unele măsuri pentru recrutarea și plata personalului implicat în procesul de vaccinare împotriva COVID-19 și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Din data de 15 ianuarie 2021, România a intrat în etapa a II-a procesului de vaccinare împotriva COVID-19, în cadrul căreia, în conformitate cu Strategia de vaccinare împotriva COVID-19 în România, intră populația la risc și lucrătorii care desfășoară activități în domenii-cheie, esențiale.

Ulterior, va începe etapa a III-a, în care intră populația generală, respectiv populația adultă și populația pediatrică, în funcție de evoluția epidemiologică și de caracteristicile vaccinurilor aprobate pentru utilizarea la persoanele cu vârsta sub 18 ani.

Astfel, România deja se află într-un stadiu avansat al procesului de vaccinare în care trebuie să asigure organizarea, funcționarea, dar, mai ales, operaționalizarea centrelor de vaccinare existente și, în funcție de necesități, suplimentarea numărului acestora.

Ținând cont de exigențele și nevoile pentru ca centrele de vaccinare să funcționeze la nivel optim în vederea atingerii obiectivelor asumate prin Strategia de vaccinare împotriva COVID-19 în România, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1031/2020, cu modificările și completările ulterioare, și în conformitate cu dotările stabilite prin Ordinul comun al MS/MAI/MAPN/MLPDA nr. 2171/181/M223/4380 din 21 decembrie 2020, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1289/24.12.2020, autoritățile contractante nu au timpul fizic necesar să apeleze la alte proceduri ce presupun o derulare îndelungată, care ar determina întârzieri majore a operaționalizării centrelor de vaccinare și a blocării procesului de vaccinare etapa a II-a.

Etapa a doua de vaccinare a început în 15 ianuarie 2021, astfel că este necesară indicarea procedurii de achiziție cu celeritate pentru a putea operaționaliza centrele de vaccinare, ca să poată dota și operaționaliza centrele de vaccinare.

Având în vedere cele de mai sus, nederularea procedurilor standard de achiziții publice nu se datorează acțiunii/inacțiunii autorităților contractante.

Actuala reglementare de la art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, permite utilizarea acesteia, însă sintagma „*motive de*

	<p><i>extreme urgență</i>” poate fi diferit interpretată, astfel că este necesară introducerea unei prevederi „<i>expressis verbis</i>” în indicarea procedurii de urmat.</p> <p>Neadoptarea în regim de urgență a măsurii poate determina grave întârzieri cauzate de alegerea altor proceduri de achiziție cu durată mare de finalizare, care au ca și consecință directă lipsa dotărilor din centre, fapt care poate determina blocarea procesului de vaccinare din etapa a II-a.</p> <p>De asemenea, este necesară crearea cadrului legal pentru organizarea de centre de vaccinare în alte locații (cabine medicale de unitate) care nu fac parte din unitățile sanitare existente, dat fiind că aceste cabinete funcționează în cadrul unor unitati militare și sunt finanțate de la bugetul instituției militare, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 584/2005 privind stabilirea activităților specifice și a finanțării unităților sanitare din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională, precum și a unităților sanitare din rețeaua Ministerului Justiției, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Potrivit prevederilor art. 9 lit. b), art. 23 lit. a) și art. 26 din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare, și art. 16 alin. (1) lit. j) din Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată, cu modificările și completările ulterioare, (i) cadrele militare în activitate, (ii) membrii familiilor acestora, (iii) ofițerii, maiștrii militari și subofițerii în rezervă și în retragere, pensionari militari, (iv) membrii familiilor acestora precum și (v) veteranii de razboi și vădulele de război beneficiază de asistența medicală gratuită în cadrul rețelei sanitare a Ministerului Apărării Naționale. Pentru campania de vaccinare împotriva COVID-19 se estimează că în municipiul București minim 60.000 de beneficiari din rândul categoriilor descrise anterior iar media pentru celelalte județe este de aproximativ 10.000 de potențiali beneficiari/județ.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Proiectul de act normativ reglementează posibilitatea ca actualele cabinete medicale de unitate care funcționează în cadrul unor unități militare să poată fi organizate ca și centre de vaccinare, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1031/2020 privind aprobarea Strategiei de vaccinare împotriva COVID-19 în România, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>De asemenea, proiectul actului normativ reglementează posibilitatea ca în situații de extremă urgență, cum este cea reglementată de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2021 privind unele măsuri pentru recrutarea și plata personalului implicat în procesul de vaccinare împotriva COVID-19 și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății, determinată de evenimente imprevizibile și care nu se datorează sub nicio formă unei acțiuni sau inacțiuni a autorității contractante să poată fi aplicabilă procedura de negociere fără</p>

	<p>publicarea prealabilă a unui anunț de participare, cu respectarea prevederilor art. 68 alin. (1) lit. f) coroborat cu art. 69 alin. (4) și art. 104 alin. (1), lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, prin introducerea unui nou articol, articolul 7¹, în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2021.</p> <p>Caracterul urgent al demersului este determinat necesitatea asigurării condițiilor necesare dotării și operaționalizării centrelor de vaccinare și, în egală măsură a creșterii numărului acestora, astfel încât să se asigure la nivelul întregii țări vaccinarea atât a populației generale dar și a personalului și a cadrelor militare în rezervă și retragere din cadrul sistemului național de apărare națională, ordine publică și securitate națională, precum și a familiilor acestora.</p> <p>Menționăm că în situația în care acest demers nu este aprobat, acest fapt va avea repercursiuni grave, dată fiind necesitatea atingerii imunității colective, circa 70% din populație să fie protejată, pentru a permite ca pandemia să fie sub control și în cele din urmă, eradicată. Totodată, neadoptarea proiectului actului normativ va genera supraaglomerarea centrelor de vaccinare organizate de Ministerul Sănătății și de autoritățile administrației publice locale.</p>
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 3-a	
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 4-a	
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
- mii lei -	

Indicatori	Anul curent 2021	Următorii 4 ani			Media pe 5 ani	
		2022 2025	2023	2024		
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta (i) impozit pe profit (ii) impozit pe b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ	Nu este cazul.					

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Pentru asigurarea compatibilității cu legislația în domeniul achizițiilor publice, proiectul de act normativ va fi avizat de ANAP.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ a fost inițiat inclusiv ca urmare a propunerilor structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale și a adresei AMR nr. 21/11.01.2021.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul a fost publicat pe site în 19.01.2021 la https://www.mlpsda.ro/pages/proiectougcompletareougprivindmasurirecrutareplatapersonalimplicatprocesvaccinarecovid</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>

Față de cele prezentate, în temeiul art. 115 alin.(4) din Constituția României, republicată a fost elaborat proiectul de *Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2021 privind unele măsuri pentru recrutarea și plata personalului implicat în procesul de vaccinare împotriva COVID-19 și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății.*

Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și
administrației,


CSEKE Attila


Ministrul sănătății

Vlad Vasile VOICULESCU

Ministrul apărării naționale


Nicolae - Ionel CIUCA


Avizăm favorabil:

Viceprim-ministru,

KELEMEN HUNOR

Viceprim-ministru,

Ilie - Dan BARNA

Secretarul General al Guvernului,

Dragoș CONDREA

Președintele Agenției Naționale pentru Achiziții Publice,

Eugen COJOACĂ

Ministrul justiției,

Stelian-Cristian ION

